

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

Далматовский районный суд Курганской области
в составе председательствующего судьи Рахимовой А.В.,
при секретаре судебного заседания Никитиной В.С.,
с участием представителя истца помощника прокурора Далматовского района
Коровиной К.В.,
представителя ответчика ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2»
Третьякова Ю.Н., представителя ответчика Главного управления социальной
защиты населения Курганской области Урмашевой М.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Далматово

18 ноября 2020 года

гражданское дело по исковому заявлению заместителя прокурора Далматовского
района в интересах неопределенного круга лиц к ГБУ для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без
попечения родителей №2», Главному управлению социальной защиты населения
Курганской области о возложении обязанности,

установил:

Заместитель Далматовского районного прокурора обратился в суд с
указанным иском, мотивировав тем, что прокуратурой района проведена проверка
исполнения законодательства в части создания условий пребывания детей в ГБУ для
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям,
оставшимся без попечения родителей №2» в условиях распространения
коронавирусной инфекции. Установлены имеющиеся нарушения п.4.17-4.17.4
СанПиН 2.4.3259-15, согласно которым в организации для детей-сирот
предусматривается приемно-карантинное отделение, предназначенное для
размещения в нем вновь поступивших детей на период установления у них наличия
или отсутствия инфекционных заболеваний. Организованный в учреждении
изолятор не соответствует требованиям СП 3.1/2.4.3598-20. Воспитанников центра,
вернувшихся из самовольного ухода, помещали в созданный изолятор, так как иной
возможности ограничить данных детей от остальных воспитанников, до момента
установления у них отсутствия коронавирусной инфекции, возможности не имеется.
Созданный центром помощи обсерватор состоит из 2 спален, туалета, ванной
комнаты, кухни и общей комнаты досуга, расположенный на втором этаже.
Отдельного входа не имеется, используется лестница эвакуационного выхода.
покрытие стен не поддается дезинфицирующей обработке. Неприменение СанПиН
2.4.3259-15 будет нарушать права детей на безопасность, безвредность факторов
среды обитания в современных условиях. В ГБУ «Далматовская центральная
районная больница», в Китайском филиале «Центр помощи детям, оставшимся без
попечения родителей №2» не имеется возможности размещать таких детей.
Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет ГУСЗН Курганской
области. Просит обязать ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения

родителей №2» организовать приемно-карантинное отделение с учетом требований СанПиН 2.4.3259-15, обязать ГУСЗН Курганской области профинансировать работы по организации приемно-карантинного отделения в ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2».

В судебном заседании помощник прокурора Коровина К.В. исковые требования поддержала по доводам, изложенным в иске, дополнив, что после самовольных уходов из детского дома, расположенного в г. Далматово дети фактически не помещаются в приемно-карантинное отделение в г.Катейске. Неприменение норм СанПиН 2.4.3259-15 к зданиям, построенным ранее 2015 года, повлечет нарушение прав детей, находящихся в таких зданиях.

Представитель ответчика ГБУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2» Третьяков Ю.Н. в судебном заседании исковые требования не признал, поддержав представленные в письменном виде возражения. Обратил внимание суда на то, что для создания приемно-карантинного отделения не имеется условий. В 1994 году детский сад, построенный в 1983 году, был переоборудован в детский дом, после этого реконструкция не производилась. В настоящее время в связи с распространением новой коронавирусной инфекции возникла необходимость изоляции детей, вернувшихся из самовольного ухода. Для этого одна из семей на время оборудуется в качестве помещения, в котором находится ребенок до получения отрицательного анализа на наличие инфекции, либо истечения 14-дневного срока. Каждая семья оборудована комнатами, отдельным сан.узлом, помещением для приема пищи. Несовершеннолетнего осматривает медицинский работник, которых теперь в детском доме 4, с ним находятся круглосуточно воспитатель и младший воспитатель, которые периодически меняются. На случай необходимости оказания ребенку первой медицинской помощи все время дежурит медицинский работник, кроме того, может быть вызвана скорая помощь.

Представитель ответчика ГУ СЗН Курганской области Урманцева М.А. в судебном заседании поддержала письменные возражения, дополнительно пояснила, что создание приемно-карантинного отделения в г.Далматово нецелесообразно, поскольку для этого необходимо заказывать новый проект, строить отдельно стоящее здание, поскольку переоборудовать старое не получится. Такие мероприятия дорогостоящи и займут много времени. Кроме того, в Катайском филиале ГБУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2» приемно-карантинное имеется, возможно размещение детей именно там.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, просил рассматривать дело в его отсутствие.

Заслушав представителя истца, представителей ответчиков, исследовав и оценив представленные доказательства, суд пришел к следующему.

Согласно справке от 04.08.2020 помощником прокурора Далматовского района проведена проверка исполнения законодательства в части соответствия условий пребывания детей в ГБУ «Далматовский детский дом» в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Экспертным заключением №45-20-14-ОИ-481-2020 от 03.08.2020, подготовленным ФБУЗ Центром гигиены и эпидемиологии в Курганской области Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека установлены выводы о несоответствии ГБУ для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» требованиям СанПиН 2.4.3259-15, СП 3.1.3597-20, СанПиН 2.1.3.2630-10.

В экспертном заключении №45-20-ОИ-499-2020 от 10.08.2020, подготовленном ФБУЗ Центром гигиены и эпидемиологии в Курганской области Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека содержатся выводы о несоответствии ГБУ для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей «Катайский детский дом» требованиям СанПиН 2.4.3259-15, СП 3.1.3597-20, СанПиН 2.1.3.2630-10 (в том числе отсутствие приемно-карантинного отделения).

Прокурором Далматовского района 05.08.2020 и.о. директору ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» выдано предписание об устранении нарушений федерального закона.

ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» прокурору Далматовского района предоставлена информация об устранении части нарушений. Относительно требований организации приемно-карантинного отделения указано, что для их исполнения необходимо соблюдение условий, установленных п. 4.17 (оборудование отдельным входом, приемно-смотровой, не менее двух палат изолятора, буфета, кабинета врача, медицинского кабинета и др.). С 2017 года при проверках Роспотребнадзора ни разу не было выписано предписание об отсутствии приемно-карантинного отделения. Воспитанники прибывают в детский дом с оформленными медицинскими документами из специализированных учреждений. Такие отделения имеются только в двух детских домах на территории Курганской области – в г.Катайске и г.Петухово, а также два в г.Кургане – в областном центре реабилитации несовершеннолетних. Дети перед помещением в детский дом проходят полный медицинский осмотр в учреждениях, где имеются приемно-карантинные отделения. В случае выявления заболеваний дети проходят лечение в ГБУ «Далматовская ЦРБ».

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей изданы приказы о дисциплинарных взысканиях.

Главным врачом ГБУ «Далматовская центральная районная больница» на запрос и.о. директора ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» сообщено, что штатным расписанием учреждения не предусмотрено карантинно-приемное отделение.

Исходя из информации, предоставленной ГБУ «Центр помощи детям №2», в 2020 году количество самовольных уходов составило 35, количество детей, совершивших самовольные уходы – 10.

На основании постановления Правительства Курганской области от 26.03.2020 №59 «О государственных учреждениях Курганской области» ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» и ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Катайский детский дом» реорганизованы в ГБУ «Центр помощи детям №2».

Уставом ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям №2», утвержденного 04.06.2020 закреплено, что функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Курганской области осуществляет Главное управление социальной защиты населения Курганской области. Функции и полномочия собственника имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, осуществляет Департамент имущественных и земельных отношений Курганской области. Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет обособленное имущество. Учреждение является правопреемником ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом», ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Катайский детский дом». В структуре Учреждения функционирует Катайский филиал ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2».

15.01.2020 между ГУ СЗН Курганской области и ГБУ «Далматовский детский дом» заключено соглашение, предметом которого является предоставление учредителем учреждению субсидий из бюджета Курганской области на иные цели (субсидии) в 2020 году в сумме 7652,586 руб. для реализации указанных в соглашении мероприятий.

В материалы дела представлено Положение о приемно-карантинном отделении ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Катайский детский дом», утвержденное 29.08.2019 (являющегося в настоящее время филиалом). Отделение предназначено для временного проживания нуждающихся в медицинском обслуживании (обследовании), реабилитационных услугах временно помещенных несовершеннолетних, получение медицинского заключения для определения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Разработан алгоритм действия сотрудников детского дома в случае возвращения воспитанника после самовольного ухода.

Согласно материалам технической документации на здание №24 (детский дом) по ул. Свердлова в г. Далматово Курганской области назначенном обозначен – «детский садик», здание состоит из основного строения, подвала, крыльца.

Представлена экспликация к поэтажному плану дома с обозначением частей помещения, а также копии проекта детского ясли-сада.

Исходя из Акта государственной приемочной комиссии №75, утвержденного 14.12.1983, принят в эксплуатацию законченный строительством объект – детский сад на 140 мест по ул. Свердлова в г. Далматово.

Реконструкция детсада №4 в г. Далматово под дом детства на 60 мест семейного типа произведена в 1994 году. Предусмотрено 5 семейных ячеек, каждую из которой входят три спальные комнаты, игровая и столовая комнаты, также раздевальная и кладовка, санблок. Одна семейная ячейка расположена на первом этаже, и 4 на втором этаже. На первом этаже также размещают производственные помещения столовой, физкультурный и музыкальный зал, сушильная, гладильная, медицинский блок, инженерно-технические помещения, помещения администрации. Медицинский блок включает в себя кабинет врача процедурную, палату для пребывания в ней заболевших.

Постановлением по делу об административном правонарушении Далматовского районного суда от 22.09.2020 Максимова Л.В., занимавшая должность директора ГБУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» привлечена к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 6.3 КоАП РФ. Указано, что при проведении прокуратурой проверки детского дома установлено отсутствие приемно-карантинного отделения. Поскольку фактически карантинное отделение было создано для прохождения 14-дневного карантина к данным помещениям должны были применяться нормы СанПиН 2.4.3259-15.

Руководителям учреждений подведомственных Главному управлению социальной защиты населения Курганской области направлено информационное письмо, в котором разъяснены меры по распространению новой коронавирусной инфекции, в том числе размещение вновь поступающих граждан в приемно-карантинном отделении (палате) на срок 14 дней.

Согласно ответу начальника Катайского филиала ГБУ «Центр помощи детям №2» на запрос суда, приемно-карантинное отделение в филиале рассчитано на 6 мест, при наличии свободных мест имеется возможность приема детей из ГБУ «Центр помощи детям №2», расположенному в г. Далматово. Отказом для принятия в отделение может послужить нахождение несовершеннолетнего в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также с признаками обострения психического заболевания.

В ходе проведенной проверки Далматовского детского дома в 2017 году Управлением Роспотребнадзора выявлены нарушения, среди которых отсутствует информация о необходимости наличия приемно-карантинного отделения.

Конституцией Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Согласно п.1 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» Поставщики социальных услуг обязаны: осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Пунктом 7 ст.9 данного ФЗ предусмотрено, что получатели социальных услуг имеют право на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход.

В силу ст. 1 Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» благоприятные условия жизнедеятельности человека - состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством в том числе выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами,

индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Согласно ст.11 данного Закона индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 24 «Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 несовершеннолетние имеют право на обучение и труд в условиях, исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов.

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона «Об образовании» от 10.07.1992 образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся. Ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений.

В соответствии со ст. 32 Закона РФ «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 к компетенции образовательного учреждения относится: материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными местными нормами и требованиями, осуществляемые в пределах собственных финансовых средств. Образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса.

Согласно ст. 210 Гражданского кодекса РФ собственник имущества несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с Положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554, основной задачей государственного санитарно-эпидемиологического нормирования является установление санитарно-эпидемиологических требований, обеспечивающих безопасность для здоровья человека среды его обитания. Нормативными правовыми актами, устанавливающими санитарно-эпидемиологические требования, являются государственные санитарно-эпидемиологические правила (санитарные правила, санитарные правила и нормы, санитарные нормы, гигиенические нормативы), содержащие гигиенические и противозидемические требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний человека, благоприятных условий его проживания, труда, быта, отдыха, обучения и питания, а также сохранению и укреплению его здоровья (пункты 1, 2).

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.02.2015 № 8 утверждены Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию, организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.3259-15 введены в действие с 1 сентября 2015 года.

Настоящие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы направлены на охрану здоровья детей при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, физическому развитию, оздоровлению, абилитации и реабилитации, а также уходу и присмотру в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в организациях, обеспечивающих временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи государства.

Пункт 1.12 СанПиН 2.4.3259-15 устанавливает, что организации для детей-сирот обеспечивают условия пребывания в них детей, отвечающие требованиям настоящих санитарных правил.

Пункт 1.3 СанПиН 2.4.3259-15 устанавливает, что настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и эксплуатацией объектов организаций для детей-сирот: образовательных организаций, медицинских организаций и организаций, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 4.17 СанПиН 2.4.3259-15 в организации для детей-сирот предусматривается приемно-карантинное отделение, предназначенное для размещения в нем вновь поступивших детей на период установления у них наличия или отсутствия инфекционных заболеваний.

При этом СанПиН 2.4.3259-15 предусматривают следующие требования к приемно-карантинному отделению:

п. 4.17.1. Приемно-карантинное отделение оборудуется отдельным входом и состоит из приемно-смотровой, не менее двух палат изолятора, буфета, кабинета врача, медицинского кабинета, санитарно-бытовых помещений (санитарный узел, душевая (ванная) комната).

п. 4.17.2. Палаты изолятора отделяются от остальных медицинских помещений шлюзом с умывальником.

Площадь палат изолятора принимается из расчета 6,0 кв. м на 1 койку.

п. 4.17.3. Медицинский кабинет размещается рядом с палатами изолятора и имеет отдельный вход из коридора.

п. 4.17.4. Буфетная приемно-карантинного отделения оборудуется моечными ваннами и баком для дезинфекции посуды, шкафом для хранения посуды и инвентаря, столом.

Согласно п. 1.4 СанПиН 2.4.3259-15 ранее построенные здания организаций для детей-сирот эксплуатируются в соответствии с проектом, по которому они были построены.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Настоящие санитарно-эпидемиологические правила (далее - санитарные правила) направлены на обеспечение безопасных условий деятельности организаций

(индивидуальных предпринимателей), осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ (за исключением образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования), в том числе адаптированных, осуществляющих присмотр и уход за детьми, социальных служб для детей, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, спортивных организаций для детей, организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих организованное проведение временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, организаций отдыха детей и их оздоровления, реабилитационных центров, организаций, оказывающих организованным группам детей услуги временного проживания при проведении спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи.

Санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к особому режиму работы организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (далее - COVID-19).

Постановление действует до 1 января 2021 года.

Анализируя в совокупности указанные нормы, суд приходит к выводу, что требование об обязательном наличии приемно-карантинных отделений в организациях для детей-сирот распространяется на проектирующиеся, строящиеся или реконструируемые после 1 сентября 2015 года здания организация для детей-сирот. Ранее построенные здания организаций для детей-сирот эксплуатируются в соответствии с проектом, по которому они были построены.

Судом установлено, что здание, в котором располагается ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2», расположенное по ул. Свердлова, 24 в г. Далматово построено в 1983 по проекту «детский ясли-сад на 140 мест». В 1994 году произведена реконструкция, приемно-карантинное отделение не было предусмотрено. В дальнейшем реконструкция не производилась.

Предметом деятельности Учреждения является социальное обслуживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание им социальной, правовой, психологической и педагогической помощи, а также социальное обслуживание замещающих семей, нуждающихся в социальной помощи, реабилитации и поддержке.

В силу требований ст. 13 ГПК РФ об обязательности судебных постановлений, ст. 210 ГПК РФ об исполнении решения суда в совокупности с положениями п.11 Постановления Плену Верховного Суда РФ №23 «О судебном решении» решение должно быть исполнимым.

С целью временной изоляции несовершеннолетних, вернувшихся из самовольного ухода, с учетом рекомендаций ГУ СЗН Курганской области в ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2» разработан порядок действий: одна из семей на время переоборудуется до получения результатов анализов на коронавирусную инфекцию, после чего дети возвращаются в свою семью.

При этом, санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1/2.4.3598-20 не содержат требований по организации и оборудованию такого рода изолятора.

Прокурором не представлено доказательств технической возможности обеспечения в здании ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2», расположенном в г. Далматово, приемно-карантинного отделения без реконструкции самого здания. Свободные помещения отсутствуют.

В настоящее время устройство приемно-карантинного отделения возможно только при условии реконструкции здания путем возведения отдельной пристройки к зданию детского дома. В связи с чем суд принимает во внимание невозможность оборудования здания ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2» приемно-карантинным отделением, состоящим из приемно-смотровой, 2 палат, буфета, изолятора, кабинета врача, медицинского кабинета, санитарно-бытовых помещений в силу ограниченности площади и в силу того, что здание является для этого непригодным.

При таких обстоятельствах, когда здание эксплуатируется в соответствии с проектом, учитывая, что фактическое расположение спален, хозяйственных помещений, санблоков и т.д. соответствует техническому паспорту на здание, заявленные прокурором требования нельзя признать обоснованными.

Более того, заслуживающим внимания является довод ответчиков о том, что ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям №2» имеет приемно-карантинное отделение в Катайском филиале, а кроме того, филиал имеет возможность приема детей в приемно-карантинное отделение из г. Далматово.

Согласно ст. 55 ГК РФ филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Необходимо также учитывать, что в ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2» имеется четыре медицинских работника, осуществляющие осмотр несовершеннолетних.

Большинство нарушений, установленных при проведении прокурором проверки, в настоящее время устранены.

По мнению прокурора, отсутствие приемно-карантинного отделения нарушает права детей, вернувшихся из самовольных уходов, однако установленные нормами СанПиН 2.4.3259-15 требования к приемно-карантинному отделению, предназначены для размещения в нем вновь поступивших детей, а не вернувшихся из самовольного ухода.

Представленное постановление о привлечении бывшего директора ГБУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 6.3 КоАП РФ также не влечет за собой возложение обязанности по организации приемно-карантинного отделения.

Суд не усматривает каких-либо нарушений в нахождении вновь поступающих несовершеннолетних в Катайском филиале ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям №2», где они проходят полный медицинский осмотр, а также возможном размещении в приемно-карантинном отделении филиала детей, вернувшихся из самовольных уходов.

С учетом изложенного, оснований для удовлетворения исковых требований не усматривает.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

решил:

в удовлетворении исковых требований заместителя прокурора Далматовского района в интересах неопределенного круга лиц к ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2», Главному управлению социальной защиты населения Курганской области о возложении обязанности - отказать.

Решение может быть обжаловано в судебную коллегия по гражданским делам Курганского областного суда с подачей апелляционной жалобы через Далматовский районный суд Курганской области в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья подпись

А.В. Рахимова

Мотивированное решение изготовлено 25 ноября 2020 года.

Копия верна. Судья:

Решение **ОТМЕНЕНО** апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Курганского областного суда 09.02.2021.

Подлинник находится в гражданском деле 2-372/2020,

УИД-45RS0004-01-2020-000709-94, в Далматовском районном суде Курганской области.

Секретарь:

КОПИЯ

КОПИЯ

Судья Рахимова А.В.

Дело № 2-372/2020

№ 33-369/2021

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по гражданским делам Курганского областного суда в составе:

судьи-председательствующего Литвиновой Е.И.,
судей Безносовой Е.И., Тимофеевой С.В.,
при секретаре судебного заседания Кузнецовой Д.О.

рассмотрела в открытом судебном заседании в городе Кургане 9 февраля 2021 года гражданское дело по иску заместителя прокурора Далматовского района в интересах неопределенного круга лиц к ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 2», Главному управлению социальной защиты населения Курганской области о возложении обязанности

по апелляционному представлению прокурора Далматовского района Курганской области на решение Далматовского районного суда Курганской области от 18 ноября 2020 года.

Заслушав доклад судьи областного суда Безносовой Е.И. об обстоятельствах дела, пояснения прокурора Федоровской Н.И., представителя ответчика Главного управления социальной защиты населения Курганской области Урмашевой М.А., судебная коллегия

установила:

Заместитель Далматовского районного прокурора в порядке статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ) обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц к ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 2» (далее - ГБУ «Центр помощи № 2»), Главному управлению социальной защиты населения Курганской области о возложении обязанности.

В обоснование иска указано, что прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства в части создания условий пребывания детей в ГБУ «Центр помощи № 2» в условиях распространения коронавирусной инфекции. Установлены имеющиеся нарушения п. 4.17-4.17.4 СанПиН 2.4.3259-15, согласно которым в организации для детей-сирот предусматривается приемно-карантинное отделение, предназначенное для размещения в нем вновь поступивших детей на период установления у них наличия или отсутствия инфекционных заболеваний. Организованный в учреждении изолятор не соответствует требованиям СП 3.1/2.4.3598-20. Воспитанников центра, вернувшихся из самовольного ухода, помещали в созданный изолятор, так как иной возможности ограничить данных детей от остальных воспитанников, до момента установления у них отсутствия коронавирусной инфекции, возможности не имеется. Созданный обсерватор состоит из 2 спален, туалета, ванной комнаты, кухни и общей комнаты досуга, расположенный на втором этаже. Отдельного входа не имеется, используется лестница эвакуационного выхода, покрытие стен не поддается дезинфицирующей обработке. Неприменение СанПиН 2.4.3259-15 будет нарушать права детей на безопасность, безвредность факторов среды обитания в современных условиях. В

ГБУ «Далматовская центральная районная больница», в Катайском филиале ГБУ «Центр помощи № 2» не имеется возможности размещать таких детей. Функции и полномочия учредителя данного учреждения осуществляет ГУСЗН Курганской области. Просит обязать ГБУ «Центр помощи № 2» организовать приемно-карантинное отделение с учетом требований СанПиН 2.4.3259-15, обязать ГУСЗН Курганской области профинансировать работы по организации приемно-карантинного отделения в ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 2».

В судебном заседании суда первой инстанции помощник прокурора Коровина К.В. искивые требования поддержала по доводам, изложенным в иске, дополнив, что после самовольных уходов из детского дома, расположенного в г. Далматово, дети фактически не помещаются в приемно-карантинное отделение в г. Катайске. Неприменение норм СанПиН 2.4.3259-15 к зданиям, построенным ранее 2015 года, повлечет нарушение прав детей, находящихся в таких зданиях.

Представитель ответчика ГБУ «Центр помощи № 2» по доверенности Третьяков Ю.Н. искивые требования не признал, поддержав представленные в письменном виде возражения. Обратил внимание суда на то, что для создания приемно-карантинного отделения не имеется условий. В 1994 году детский сад, построенный в 1983 году, был переоборудован в детский дом, после этого реконструкция не производилась. В настоящее время в связи с распространением новой коронавирусной инфекции возникла необходимость изоляции детей, вернувшихся из самовольного ухода. Для этого одна из семей на время оборудуется в качестве помещения, в котором находится ребенок до получения отрицательного анализа на наличие инфекции, либо истечения 14-дневного срока. Каждая семья оборудована комнатами, отдельным санузлом, помещением для приема пищи. Несовершеннолетнего осматривает медицинский работник, с ним находятся круглосуточно воспитатель и младший воспитатель, которые периодически меняются. На случай необходимости оказания ребенку первой медицинской помощи все время дежурит медицинский работник, кроме того, может быть вызвана скорая помощь.

В судебном заседании представитель ответчика ГУСЗН Курганской области по доверенности Урмашев М.А. поддержала письменные возражения, дополнительно пояснила, что создание приемно-карантинного отделения в г. Далматово нецелесообразно, поскольку для этого необходимо заказывать новый проект, строить отдельно стоящее здание, поскольку переоборудовать старое не представляется возможным. Такие мероприятия дорогостоящи и займут много времени. Кроме того, в Катайском филиале ГБУ «Центр помощи № 2» приемно-карантинное имеется, возможно размещение детей именно там.

Представитель третьего лица Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, просил рассматривать дело в его отсутствие.

Далматовским районным судом Курганской области постановлено решение, которым в удовлетворении искивых требований заместителя прокурора Далматовского района в интересах неопределенного круга лиц к ГБУ «Центр помощи № 2», Главному управлению социальной защиты населения Курганской области о возложении обязанности - отказано.

В апелляционном представлении прокурор Далматовского района Курганской области просит решение суда отменить и приять по делу новое решение.

Считает, что решение суда вынесено с нарушением норм материального права и неправильным определением обстоятельств, имеющих значение для дела. При вынесении решения судом не приняты во внимание доводы истца о возможном отказе Катайского филиала ГБУ «Центр помощи № 2» в принятии в приемно-карантинное отделение воспитанников из г. Далматово в связи с отсутствием мест. При этом согласно статистическим данным воспитанниками как филиала, так и основного учреждения, самовольные уходы совершаются систематически и возможно одновременное их возвращение. Кроме того, согласно показаниям представителя ответчика Трегьякова Ю.Н. не всегда получается привезти детей в г. Катайск. Созданные в ГБУ «Центр помощи № 2» условия для изоляции воспитанников, вернувшихся из самовольного ухода, не позволяют производить надлежащую уборку всех поверхностей помещений, так как стены в 2-х палатах изолятора, кабинете приема врача оклеены бумажными обоями, не допускающими возможность проведения ежедневной уборки влажным способом, а также дезинфекции, что установлено в ходе совместной проверки со специалистами Центра гигиены и эпидемиологии в Курганской области 05.08.2020. С учетом сформулированных исковых требований у прокурора отсутствовала необходимость доказывать наличие технической возможности обеспечения в здании приемно-карантинного отделения, поскольку решение данного вопроса находится в прямой компетенции ответчика, так как требует наличие проектной документации, определяющей архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объекта капитального строительства. А для подготовки самой проектной документации обязательно выполнение соответствующих инженерных изысканий. У прокурора отсутствовала правовая возможность представить указанные выше доказательства, поскольку инженерные изыскания и проектная документация разрабатываются по заданию заказчика в соответствии с градостроительным законодательством.

Считает несостоятельным вывод суда о применении норм СанПиН 2.4.3259-15 к приемно-карантинному отделению для размещения только вновь поступивших детей, а не детей, вернувшихся из самовольных уходов, поскольку дети, вернувшиеся из самовольных уходов также как и дети, вновь поступающие в учреждение, объективно могут по состоянию своего здоровья представлять опасность для остальных воспитанников, тем более в период угрозы распространения коронавирусной инфекции. Действующим законодательством предусмотрены требования медицинского осмотра воспитанников, вернувшихся из самовольного ухода, перед допуском к остальным воспитанникам, которые действуют вне зависимости от периода распространения COVID-19.

Полагает, что вывод суда о применении СанПиН 2.4.3259-15 только к зданиям, строящимся и реконструируемым после 01.09.2015, влечет нарушение прав детей, проживающих в ГБУ «Центр помощи № 2», на охрану здоровья, так как ставит их в неравное положение с детьми, проживающими в новых зданиях, построенных (реконструируемых) после 2015 года. Кроме того, сами нормы СанПиН 2.4.3259-15 не только не исключают, но и предусматривают обязательность их применения к реконструируемым зданиям (п. 1.3 Правил).

В возражениях на апелляционное представление ГУ СЗН Курганской области просит решение суда оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

В судебном заседании суда прокурор прокуратуры Курганской области Федоровская Н.М. на доводах апелляционного представления настаивала.

Представитель ответчика ГУ СЗН по Курганской области по доверенности Урмашева М.А. в суде апелляционной инстанции выражает несогласие с доводами апелляционной жалобы.

Иные лица, участвующие в деле, в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежаще, о причине неявки суд не уведомили, в связи с чем на основании ст. ст. 167, 327 ГПК РФ, с учетом мнения присутствующих, судебная коллегия находит возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, изучив доводы апелляционной жалобы, возражений на неё, заслушав пояснения сторон, судебная коллегия находит решение суда подлежащим отмене в связи несоответствием выводов суда первой инстанции, изложенных в решении, обстоятельствам дела (пункты 3 части 1 статьи 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ).

Как следует из материалов дела и установлено судом, помощником прокурора Далматовского района проведена проверка исполнения законодательства в части соответствия условий пребывания детей в ГБУ «Далматовский детский дом» в условиях распространения коронавирусной инфекции, о чем составлена справка от 04.08.2020

В экспертном заключении №45-20-14-ОИ-481-2020 от 03.08.2020, подготовленном ФБУЗ Центром гигиены и эпидемиологии в Курганской области Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, отражены выводы о несоответствии ГБУ для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» требованиям СанПиН 2.4.3259-15, СП 3.1.3597-20, СанПиН 2.1.3.2630-10.

В экспертном заключении №45-20-ОИ-499-2020 от 10.08.2020, подготовленном ФБУЗ Центром гигиены и эпидемиологии в Курганской области Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, также содержатся выводы о несоответствии ГБУ для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей «Катайский детский дом» требованиям СанПиН 2.4.3259-15, СП 3.1.3597-20, СанПиН 2.1.3.2630-10.

Прокурором Далматовского района 05.08.2020 исполняющей обязанности директора ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» Ершовой И.Ю. выдано предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» прокурору Далматовского района предоставлена информация об устранении части нарушений. Относительно требований организации приемно-карантинного отделения указано, что для их исполнения необходимо соблюдение условий, установленных п. 4.17 (оборудование отдельным входом, приемно-смотровой, не менее двух палат изолятора, буфета, кабинета врача, медицинского кабинета и др.). С 2017 года при проверках Роспотребнадзора ни разу не было выдано предписание об отсутствии приемно-карантинного отделения. Воспитанники прибывают в детский дом с оформленными медицинскими документами из специализированных учреждений. Такие отделения имеются только в двух детских домах на территории Курганской области - в г. Катайске и г. Петухово, а также два в г. Кургане - в областном центре

реабилитации несовершеннолетних. Дети перед помещением в детский дом проходят полный медицинский осмотр в учреждениях, где имеются приемно-карантинные отделения. В случае выявления заболеваний дети проходят лечение в ГБУ «Далматовская ЦРБ».

Главным врачом ГБУ «Далматовская центральная районная больница» Коровиным Е.А. на запрос исполняющей обязанности директора ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» Ершовой И.Ю. сообщено, что штатным расписанием учреждения не предусмотрено карантинно-приемное отделение.

Исходя из информации, предоставленной ГБУ «Центр помощи детям № 2», в 2020 году количество самовольных уходов составило 35, количество детей, совершивших самовольные уходы - 10.

На основании постановления Правительства Курганской области от 26.03.2020 № 59 «О государственных учреждениях Курганской области» ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом» и ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Катайский детский дом» реорганизованы в ГБУ «Центр помощи детям № 2».

Уставом ГБУ «Центр помощи № 2», утвержденным 04.06.2020, закреплено, что функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Курганской области осуществляет Главное управление социальной защиты населения Курганской области. Функции и полномочия собственника имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, осуществляет Департамент имущественных и земельных отношений Курганской области. Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет обособленное имущество. Учреждение является правопреемником ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом», ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Катайский детский дом». В структуре Учреждения функционирует Катайский филиал ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 2».

15.01.2020 между ГУ СЗН Курганской области и ГБУ «Далматовский детский дом» заключено соглашение, предметом которого является предоставление учредителем учреждению субсидий из бюджета Курганской области на иные цели (субсидии) в 2020 году для реализации указанных в соглашении мероприятий.

В материалы дела представлено Положение о приемно-карантинном отделении ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Катайский детский дом», утвержденное 29.08.2019. Отделение предназначено для временного проживания нуждающихся и медицинским обслуживании (обследовании), реабилитационных услугах временно помещенных несовершеннолетних, получение медицинского заключения для определения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Разработан алгоритм действия сотрудников детского дома в случае возвращения воспитанника после самовольного ухода.

Согласно материалам технической документации на здание № 24 (детский дом) по ул. Свердлова в г. Далматово Курганской области, оно состоит из основного строения, подвала, крыльца.

Представлена экспликация к поэтажному плану дома с обозначением частей помещения, а также копии проекта детского ясли-сада.

Исходя из Акта государственной приемочной комиссии №75, утвержденного 14.12.1983, принят в эксплуатацию законченный строительством объект - детский сад на 140 мест по ул. Свердлова в г. Далматово.

Реконструкция детсада № 4 в г. Далматово под дом детского сада на 60 мест семейного типа произведена в 1994 году. Предусмотрено 5 семейных ячеек, в каждую из которых входят три спальные комнаты, игровая и столовая комнаты, а также раздевальная и кладовка, санблок. Одна семейная ячейка расположена на первом этаже, и 4 на втором этаже. На первом этаже также размещаются производственные помещения столовой, физкультурный и музыкальный залы, сушильная, гладильная, медицинский блок, инженерно-технические помещения и помещения администрации. Медицинский блок включает в себя кабинет врача, процедурную, палату для пребывания в ней заболевших.

Постановлением по делу об административном правонарушении Далматовского районного суда от 22.09.2020 Максимов Л.В., занимавшая должность директора ГБУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Далматовский детский дом», привлечена к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ. Указано, что при проведении прокуратурой проверки детского дома установлено отсутствие приемно-карантинного отделения. Поскольку фактически карантинное отделение было создано для прохождения 14-дневного карантина, к данным помещениям должны были применяться нормы СанПиН 2.4.3259-15.

Руководителям учреждений, подведомственных Главному управлению социальной защиты населения Курганской области, направлено информационное письмо, в котором разъяснены меры по распространению новой коронавирусной инфекции, в том числе размещение вновь поступающих граждан в приемно-карантинном отделении (палате) на срок 14 дней.

Согласно ответу начальника Китайского филиала ГБУ «Центр помощи детям № 2» на запрос суда, приемно-карантинное отделение в филиале рассчитано на 6 мест, при наличии свободных мест имеется возможность приема детей из ГБУ «Центр помощи детям № 2», расположенному в г. Далматово. Отказом для принятия в отделение может послужить нахождение несовершеннолетнего в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также с признаками обострения психического заболевания.

Суд первой инстанции, отказывая в удовлетворении исковых требований, пришел к выводу о том, что прокурором не представлено доказательств технической возможности обеспечения в здании ГБУ «Центр помощи детям № 2», расположенном в г. Далматово, приемно-карантинного отделения без реконструкции самого здания. Свободные помещения отсутствуют. Кроме этого, в Китайском филиале данного учреждения имеется приемно-карантинное отделение и возможность приема детей из г. Далматово.

С данными выводами суда согласиться нельзя по следующим основаниям.

Базовым нормативным правовым актом в указанной сфере является Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Согласно статье 4 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» охрана здоровья в Российской Федерации основывается

на ряде принципов, в числе которых - соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники (ст. 82 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи (ч.ч. 1 и 2 ст. 7 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии) установлено, что юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, и также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц (статья 11); в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства (п. 1 ст. 28).

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно ч.ч. 2 и 3 ст. 33 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам в целях приближения к их месту жительства, месту работы или обучения осуществляется по территориально-участковому принципу, предусматривающему формирование групп обслуживаемого населения по месту жительства, месту работы или учебы в определенных организациях, с учетом положений статьи 21 данного Федерального закона. Первичная доврачебная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием.

В соответствии с ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя:

- 1) оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья;
- 2) организацию питания обучающихся;

3) определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул;

4) пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда;

5) организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом;

6) прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации периодических медицинских осмотров и диспансеризации;

7) профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ;

8) обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

9) профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

10) проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий;

11) обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

Частью 2 названной статьи было установлено, что организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральные санитарные правила, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В силу п. 1 Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554, основной задачей государственного санитарно-эпидемиологического нормирования является установление санитарно-эпидемиологических требований, обеспечивающих безопасность для здоровья человека среды его обитания.

В соответствии с п. п. 2, 15, 22 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, иные вопросы в

соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансирование материально-технического обеспечения является обязательством учредителя образовательной организации.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Как следует из ст. 4, 7, 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» упрочение основных гарантий прав и интересов детей является одной из целей государственной политики.

Бездействие по выполнению вышеуказанных требований законодательства нарушает права граждан (детей) на санитарно-эпидемиологическое благополучие как одно из основных условий реализации гарантий на охрану здоровья, предусмотренного ст. 42 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.02.2015 № 8 были утверждены Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию, организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.3259-15 введены в действие с 01.09.2015 и направлены на охрану здоровья детей при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, физическому развитию, оздоровлению, реабилитации, а также уходу и присмотру в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в организациях, обеспечивающих временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи государства.

Пунктом 1.12 СанПиН 2.4.3259-15 предусмотрено, что организации для детей-сирот обеспечивают условия пребывания в них детей, отвечающие требованиям настоящих санитарных правил.

Пункт 1.3 СанПиН 2.4.3259-15 устанавливает, что настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и эксплуатацией объектов организаций для детей-сирот: образовательных организаций, медицинских организаций и организаций, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 4.17 СанПиН 2.4.3259-15 в организации для детей-сирот предусматривается приемно-карантинное отделение, предназначенное для размещения в нем вновь поступивших детей на период установления у них наличия или отсутствия инфекционных заболеваний.

При этом СанПиН 2.4.3259-15 предусматривают следующие требования к приемно-карантинному отделению:

соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансирование материально-технического обеспечения является обязательством учредителя образовательной организации.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Как следует из ст. 4, 7, 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» упрочение основных гарантий прав и интересов детей является одной из целей государственной политики.

Бездействие по выполнению вышеуказанных требований законодательства нарушает права граждан (детей) на санитарно-эпидемиологическое благополучие как одно из основных условий реализации гарантий на охрану здоровья, предусмотренного ст. 42 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.02.2015 № 8 были утверждены Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию, организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.3259-15 введены в действие с 01.09.2015 и направлены на охрану здоровья детей при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, физическому развитию, оздоровлению, реабилитации, а также уходу и присмотру в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в организациях, обеспечивающих временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи государства.

Пунктом 1.12 СанПиН 2.4.3259-15 предусмотрено, что организации для детей-сирот обеспечивают условия пребывания в них детей, отвечающие требованиям настоящих санитарных правил.

Пункт 1.3 СанПиН 2.4.3259-15 устанавливает, что настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и эксплуатацией объектов организаций для детей-сирот: образовательных организаций, медицинских организаций и организаций, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 4.17 СанПиН 2.4.3259-15 в организации для детей-сирот предусматривается приемно-карантинное отделение, предназначенное для размещения и нем вновь поступивших детей на период установления у них наличия или отсутствия инфекционных заболеваний.

При этом СанПиН 2.4.3259-15 предусматривают следующие требования к приемно-карантинному отделению:

п. 4.17.1. Приемно-карантинное отделение оборудуется отдельным входом и состоит из приемно-смотровой, не менее двух палат изолятора, буфета, кабинета врача, медицинского кабинета, санитарно-бытовых помещений (санитарный узел, душевая (ванная) комната).

п. 4.17.2. Палаты изолятора отделяются от остальных медицинских помещений шлюзом с умывальником.

Площадь палат изолятора принимается из расчета 6,0 кв. м на 1 койку.

п. 4.17.3. Медицинский кабинет размещается рядом с палатами изолятора и имеет отдельный вход из коридора.

п. 4.17.4. Буфетная приемно-карантинного отделения оборудуется мочными ваннами и баком для дезинфекции посуды, шкафом для хранения посуды и инвентаря, столом.

СанПиН 2.4.3259-15 действовал до 01.01.2021.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554 «Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании» постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 утверждены Санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

Согласно п. 3.7.5. Санитарные правила СП 2.4.3648-20 в состав помещений организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включается приемно-карантинное отделение и помещения для проведения реабилитационных мероприятий.

Пункт 3.8.2 Санитарные правила СП 2.4.3648-20 приемно-карантинное отделение оборудуется отдельным входом и состоит из приемно-смотровой, из не менее двух палат изолятора, буфета, кабинета врача, помещения для оказания медицинской помощи, санитарно-бытовых помещений (санитарный узел, душевая (ванная) комната).

Палаты изолятора отделяются от остальных помещений для оказания медицинской помощи шлюзом с умывальником. Площадь палат изолятора принимается из расчета 6,0 м² на 1 койку.

Помещение для оказания медицинской помощи размещается рядом с палатами изолятора и должно иметь отдельный вход из коридора.

Буфетная приемно-карантинного отделения оборудуется мочными ваннами и баком для дезинфекции посуды, шкафом для хранения посуды и инвентаря, столом.

Обращаясь с требованиями, прокурор указывал, что вопреки вышеперечисленным требованиям законодательства в Учреждении (в г. Далматово) отсутствует приемно-карантинное отделение, возможность ограничить детей, вернувшихся из самовольного ухода, от остальных детей отсутствует.

Указанные нарушения послужили основанием для обращения прокурора с иском в суд в интересах неопределенного круга лиц.

Оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая обстоятельства дела, судебная коллегия приходит к выводу об обоснованности заявленных истцом исковых требований, поскольку создание условий для

содержания, воспитания и образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является главной обязанностью Учреждения. Нарушения санитарно-эпидемиологических норм, допущенные Учреждением, могут оказать вредное воздействие на детей и создать реальную угрозу их жизни и здоровью.

Доводы представителей ответчиков о том, что дети при необходимости могут быть направлены в Китайский филиал ГБУ «Центр помощи детям № 2», является несостоятельным, поскольку на момент направления детей там может не оказаться свободных мест.

Как пояснил представитель ГБУ «Центр помощи детям № 2» в ходе рассмотрения дела, в приемно-карантинное отделение Китайского филиала данного учреждения можно направить не более 5 детей и не всегда получается привести детей из г. Далматово.

Факт строительства и реконструкции вышеуказанного здания детского дома до введения в действие СанПиН 2.4.3259-15 не является основанием для освобождения ГБУ «Центр помощи детям № 2» от обязанности выполнения требований действующего законодательства по организации приемно-карантинного отделения в г. Далматово по месту нахождения детей, как вповне поступивших, так и чернувших из самовольного ухода, тем более в периоды распространения коронавирусной инфекции.

Поскольку СанПиН 2.4.3259-15 утратил силу с 01.01.2021, в настоящее время действуют Санитарные правила СП 2.4.3648-20, которые предъявляют аналогичные требования к приемно-карантинным отделениям в организациях воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, судебная коллегия приходит к выводу о возложении обязанности на ГБУ «Центр помощи детям № 2» организовать приемно-карантинное отделение в ГБУ «Центр помощи детям № 2» (г. Далматово Курганская область), с учетом требований Санитарных правил СП 2.4.3648-20.

От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (п. 1 ст. 125 ГК РФ).

Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества (п. 1 ст. 296 ГК РФ).

В силу ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом и договором.

Согласно ст. 123.21 ГК РФ учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. На имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления в соответствии с ГК РФ.

Государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением (п. 1 ст. 123.22 ГК РФ).

В соответствии с п. 5 ст. 123.22 ГК РФ бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление бюджетного учреждения и за счет каких средств оно приобретено.

ГБУ «Центр помощи детям № 2» в соответствии с номенклатурой организации социального обслуживания Курганской области является организацией социального обслуживания, находящейся в ведении Курганской области, осуществляющей содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (п. 1.1. Устава ГБУ «Центр помощи детям № 2»).

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Курганской области осуществляет Главное управление социальной защиты населения Курганской области. Функции и полномочия собственника имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, в установленном порядке осуществляет Департамент имущественных и земельных отношений Курганской области (пп. 1.3, 14.4 Устава ГБУ «Центр помощи детям № 2»).

Имущество Учреждения является собственностью Курганской области и закрепляется за ним на праве оперативного управления (п. 7.1 Устава ГБУ «Центр помощи детям № 2»).

В связи с тем, что здание, эксплуатируемое ГБУ «Центр помощи детям № 2» для уставной деятельности, находится в собственности Курганской области, функции и полномочия учредителя Учреждения имени Курганской области осуществляет Главное управление социальной защиты населения Курганской области, исходя из положений п. 1 ст. 125, п. 1, 3 ст. 214, п. 1 ст. 296 ГК РФ обязанность по финансовому обеспечению устранения выявленных нарушений судебной коллегией возлагается на Главное управление социальной защиты населения Курганской области.

С учетом изложенного, решение суда подлежит отмене по доводам апелляционного представления прокурора Далматовского района Курганской области с принятием нового решения об удовлетворении исковых требований в полном объеме.

Руководствуясь ст. ст. 199, 328, 329, 330 ГПК РФ, судебная коллегия

определила:

решение Далматовского районного суда Курганской области от 18 ноября 2020 года отменить.

Исковые требования заместителя прокурора Далматовского района Курганской области в интересах неопределенного круга лиц к ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 2», Главному управлению социальной защиты населения Курганской области о возложении обязанности удовлетворить.

Возложить на ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 2» обязанность организовать приемно-карантинное отделение в ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 2» (г. Далматово Курганская область), с учетом требований Санитарных правил СП 2.4.3648-20.

Возложить на Главное управление социальной защиты населения Курганской области обязанность профинансировать работы по организации приемно-карантинного отделения в ГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 2» (г. Далматово, Курганская область).

Судья-председательствующий

Судьи

